**Акт плановой проверки № 4-2022**

Собрания депутатов Еткульского муниципального района

07.06.2022 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 27.04.2022 г. № 371 «О проведении плановой проверки» в отношении Собрания депутатов Еткульского муниципального района (далее – Заказчик), ИНН 7430006945, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34 проведена плановая документарная проверка.

Основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 16.05.2022 г. по 31.05.2022 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2021 г. по 31.03.2022 г.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверку проводили:

Воловая Юлия Сергеевна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Положение об аппарате Собрания депутатов Еткульского муниципального района;

- контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Собрание депутатов Еткульского муниципального района – представительный орган муниципального района.

Собрание депутатов Еткульского муниципального района обладает правами юридического лица, является муниципальным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом.

Устав Еткульского муниципального района принят постановлением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 25.05.2005 г. № 14.

Положение об аппарате Собрания депутатов Еткульского муниципального района утверждено Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.10.2020 г. № 13 (приложение 1).

Согласно Решению Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.09.2020 г. № 3 избрана председателем Собрания депутатов Еткульского муниципального района шестого созыва Васильева Наталья Николаевна (приложение 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

**Результаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, в том числе Собранию депутатов Еткульского муниципального района.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 14.01.2020 г. № 37 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 28.01.2020 г. № 102, от 05.03.2020 г. № 271, от 03.04.2020 г. № 429, от 19.05.2020 г. № 562, от 08.06.2020 г. № 652, от 17.07.2020 г. № 896, от 21.07.2020 г. № 903, от 23.07.2020 г. № 916, от 09.09.2020 г. № 1214, от 16.11.2020 г. № 1549, от 02.02.2021 г. № 89, от 16.02.2021 г. № 169, от 18.02.2021 г. № 174, от 11.01.2022 г. № 03).

1.2. Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе распоряжениями Собрания депутатов Еткульского муниципального района назначены контрактным управляющим и утверждены должностные инструкции (приложение 3):

от 19.08.2019 г. № 110 ведущий специалист Тимофеева Анастасия Владимировна;

от 01.09.2021 г. № 30 старший бухгалтер Тимофеева Анастасия Владимировна;

от 26.10.2021 г. № 36 старший бухгалтер Воробьева Елена Владимировна.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Прошли повышение квалификации (приложение 4):

Тимофеева А.В. с 10.03.2020 г. по 02.04.2020 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 0835/020, дата выдачи 02.04.2020 г.);

Воробьева Е.В. с 09.11.2021 г. по 24.11.2021 г. в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 021104 УО РАНХиГС-167, дата выдачи 24.11.2021 г.)

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось председателем Собрания депутатов Еткульского муниципального района шестого созыва Васильевой Н.Н.

Правом электронной подписи для работы в ЕИС наделены (приложение 5):

с 20.11.2020 г. по 20.02.2022 г. Васильева Н.Н.;

с 29.10.2021 г. по 29.01.2023 г. Воробьева Е.В.

**2. Общие сведения.**

2.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2022 года (приложение 6):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 4667,03 тыс. руб., исполненных – 4650,81 тыс. руб.

Совокупный годовой объём закупок в 2021 году составил 400,15 тыс. руб.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.04.2022 года (приложение 7):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 4639,34 тыс. руб., исполненных – 840,96 тыс. руб.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.04.2022 года составил 192,03 тыс. руб.

2.2. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений.

Положение о ведомственном контроле, а также план проверок подведомственных учреждений у Заказчика отсутствует, в силу отсутствия подведомственных учреждений.

2.3. Нормирование в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными [частью 3](#sub_193) настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

1) [требования](garantF1://70932820.1000) к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, определенные в соответствии с [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с [частью 4](#sub_194) настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

В проверяемом периоде в Еткульском муниципальном районе действовали следующие нормативные акты по нормированию в сфере закупок:

Требование к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденное постановлением администрации Еткульского муниципального района от 29.06.2016 г. № 162 (в редакции от 17.05.2021 г. № 383) (далее – Требование от 29.06.2016 г. № 162);

Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления Еткульского муниципального района, отраслевыми органами администрации Еткульского муниципального района и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.09.2016 г. № 337 (в редакции от 11.06.2021 г. № 447) (далее – Правила от 30.09.2016 г. № 337);

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Еткульского муниципального района и отраслевых органов администрации Еткульского муниципального района, в том числе подведомственных им казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.09.2016 г. № 338 (в редакции от 02.07.2021 г. № 522).

Согласно пункту 10 Требования от 29.06.2016 г. № 162 главные распорядители средств бюджета района до 1 августа 2021 г. принимают правовые акты, указанные в [абзаце втором подпункта 2 пункта](http://base.garant.ru/71032820/b642b0533630f7dc7204fc2d4db516c2/#block_100122) 2 Требований от 29.06.2016 г. № 162.

Распоряжением Заказчика от 04.04.2022 г. № 59 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Собрания депутатов Еткульского муниципального района.

Распоряжением Заказчика от 04.04.2022 г. № 58 утверждены Правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения функций Собрания депутатов Еткульского муниципального района (далее – Правила от 04.04.2022 г. № 58).

В нарушение пункта 10 Требования от 29.06.2016 г. № 162 Заказчиком приняты Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Собрания депутатов Еткульского муниципального района, Правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения функций Собрания депутатов Еткульского муниципального района, утвержденные распоряжениями Заказчика от 04.04.2022 г. № 58, № 59, с нарушением установленного срока.

Согласно пункту 2 Правила от 30.09.2016 г. № 337 главные распорядители средств бюджета района утверждают определенные в соответствии с настоящими Правилами требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – ведомственный перечень).

Ведомственный [перечень](#Par111) составляется по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам на основании обязательного [перечня](#Par231) отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренного приложением 2 к настоящим Правилам (далее – обязательный перечень).

Однако Заказчиком распоряжением от 04.04.2022 г. № 58 утверждены Правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения функций Собрания депутатов Еткульского муниципального района, а ведомственный перечень не утвержден.

Таким образом, Заказчиком в нарушение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 2 Правил от 30.09.2016 г. № 337 ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, не утвержден.

В обязательном перечне, являющейся приложением 2 к Правилам от 30.09.2016 г. № 337, указаны предельные цены товаров.

Заказчиком распоряжением от 04.04.2022 г. № 58 утверждены Правила, в котором приложением 2 является обязательный перечень с указанными предельными ценами на товар.

В ходе проверки установлено следующее.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код по ОКПД 2 | Наименование товара | Предельные цены, указанные в Правилах от 30.09.2016 г. № 337 (от администрации Еткульского муниципального района) | Предельные цены, указанные в Правилах от 04.04.2022 г. № 58 (от Заказчика) |
| Для председателя Собрания депутатов Еткульского муниципального района | | | | |
| 1 | 26.20.11 | Планшетный компьютер | не более 40 тыс. руб. | не более 60 тыс. руб. |
| 2 | 26.20.11 | Ноутбук | не более 60 тыс. руб. | не более 80 тыс. руб. |
| 3 | 26.20.15 | Компьютеры  персональные  настольные, рабочие  станции вывода | не более 80 тыс. руб. | не более 100 тыс. руб. |
| 4 | 26.20.16 | Сканер | не более 20 тыс. руб. | не более 30 тыс. руб. |
| 5 | 26.30.11 | Телефоны мобильные | не более 15 тыс. руб. | не более 50 тыс. руб. |
| 6 | 29.10.21 | Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см3, новые | не более 2,5 млн. руб. | не более 3,5 млн. руб. |
| 7 | 29.10.22 | Средства транспортные  с двигателем с  искровым зажиганием,  с рабочим объемом  цилиндров более 1500  куб. сантиметров,  новые | не более 2,5 млн. руб. | не более 3,5 млн. руб. |
| 8 | 29.10.23 | Средства транспортные с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые | не более 2,5 млн. руб. | не более 3,5 млн. руб. |
| 9 | 29.10.24 | Средства автотранспортные для перевозки людей прочие | не более 2,5 млн. руб. | не более 3,5 млн. руб. |
| Для старшей группы должностей | | | | |
| 10 | 26.20.11 | Ноутбук | не более 60 тыс. руб. | не более 80 тыс. руб. |
| 11 | 26.20.15 | Компьютеры  персональные  настольные, рабочие  станции вывода | не более 80 тыс. руб. | не более 100 тыс. руб. |
| 12 | 26.20.16 | Сканер | не более 20 тыс. руб. | не более 30 тыс. руб. |
| 13 | 26.20.16 | Многофункциональное  устройство | не более 70 тыс. руб. | не более 100 тыс. руб. |
| 14 | 26.30.11 | Телефоны мобильные | не более 5 тыс. руб. | не более 50 тыс. руб. |
| Для должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы | | | | |
| 15 | 26.20.11 | Ноутбук | не более 40 тыс. руб. | не более 80 тыс. руб. |
| 16 | 26.20.15 | Компьютеры  персональные  настольные, рабочие  станции вывода | не более 55 тыс. руб. | не более 100 тыс. руб. |
| 17 | 26.20.16 | Принтер | не более 40 тыс. руб. | не более 50 тыс. руб. |
| 18 | 26.20.16 | Сканер | не более 20 тыс. руб. | не более 30 тыс. руб. |
| 19 | 26.20.16 | Многофункциональное  устройство | не более 70 тыс. руб. | не более 100 тыс. руб. |

Согласно пункту 2 Правил от 30.09.2016 г. № 337 в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, в ведомственном перечне определяются их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены указанных товаров, работ, услуг), если указанные свойства и характеристики не определены в обязательном перечне.

Однако по вышеуказанным товарам предельные цены определены в обязательном перечне, являющейся приложением 2 к Правилам от 30.09.2016 г. № 337, утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.09.2016 г. № 337 (в редакции от 11.06.2021 г. № 447).

Таким образом, в нарушение пункта 2 Правил от 30.09.2016 г. № 337 Заказчик установил в обязательном перечне, который является приложением 2 Правил от 04.04.2022 г. № 58, повышенные предельные цены на товары.

**3. Планирование закупок.**

Планирование закупок на 2021, 2022 годы регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Постановление № 1279).

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1355) статьи 16 Закона о контрактной системе информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

3.1. Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 63 от 29.12.2020 г. (приложение 8).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – План-график закупок на 2021 год) – не позднее 20.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год (уникальный номер 202108693000053001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 13.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок.

3.2 Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 26 от 25.12.2021 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – План-график закупок на 2022 год) – не позднее 17.01.2022 г.

План-график закупок на 2022 год (уникальный номер 202208693000053001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 11.01.2022 г.

План-график закупок на 2022 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения двухэтапного конкурса в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения аукционов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.6. Проверка запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих [организаций](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339217/87a16eb8a9431fff64d0d78eb84f86accc003448/#dst124)  (далее – СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом [части 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101860) указанной статьи, путем (в редакции до 01.01.2022 г.):

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101869) указанной статьи.

В связи с тем, что Заказчиком в 2021 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), его обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, не возникло.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по размещению отчетов по итогам 2020 года в срок до 01.04.2021 и по итогам 2021 года в срок до 01.04.2022.

Отчеты за 2020 год и за 2021 год составлены и размещены в ЕИС своевременно – 10.03.2021 г. и 24.03.2022 г.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупок на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 49 закупок на общую сумму 390883,76 руб., что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно реестру договоров за 2022 год на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено за проверяемый период 9 закупок на общую сумму 54344,0 руб., что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение 10).

В ходе проверки установлены следующие нарушения (приложение 11):

1) Муниципальные контракты:

№ 45.83 от 13.01.2022 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 11000,0 руб.;

№ 45.83/1003 от 13.01.2022 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 19200,0 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальные контракты № 45.83, № 45.83/1003 заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 13.01.2022 г.

Однако в муниципальных контрактах установлено следующее:

№ 45.83 от 13.01.2022 г. г. в пункте 4.13: «Настоящий Контракт вступает в силу с «01» января 2022 г. и действует по «31» декабря 2022 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств»;

№ 45.83/1003 от 13.01.2022 г. г. в пункте 4.12: «Настоящий Контракт вступает в силу с «01» января 2022 г. и действует по «31» декабря 2022 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств».

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципальных контрактов № 45.83, № 45.83/1003 от 13.01.2022 г. установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение по муниципальным контрактам с ПАО «Ростелеком»:

№ 45.83 от 11.01.2021 г. на сумму 10700,0 руб.;

№ 45.83/1003 от 11.01.2021 г. на сумму 10500,0 руб.

2) Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#sub_2224) настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в [случаях](garantF1://70461468.0), установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком, документации о закупке (в редакции до 01.01.2022 г.).

Однако в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует в следующих договорах:

№ 3 от 08.02.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 11103,46 руб.;

№ 6 от 17.02.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 4345,0 руб.;

№ 8 от 29.03.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 9150,0 руб.;

№ 9 от 31.03.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 4190,0 руб.;

№ 115 от 09.04.2021 г. с ООО «Сувенир Сервис» на сумму 900,0 руб.;

№ 23 от 28.08.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 8625,71 руб.;

№ 339 от 29.09.2021 г. с ООО «Сувенир Сервис» на сумму 15500,0 руб.;

№ 467-21-МЮ от 26.10.2021 г. с ООО «ПНК» на сумму 1100,0 руб.;

№ 24 от 22.11.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 5173,88 руб.;

№ 67 от 26.11.2021 г. ИП Клепиков Е.А. на сумму 2550,0 руб.;

№ 1453 от 16.12.2021 г. ИП Калинин А.В. на сумму 33900,0 руб.;

№ 25 от 20.12.2021 г. с ООО «Комус» на сумму 45976,19 руб.

Всего: 12 договоров на общую сумму 142514,24 руб.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контракты не заключались.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314) и [5](#sub_9315) (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с [частью 12 статьи 93](#sub_93012) Закона о контрактной системе), [пунктами 23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144) и [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что Заказчиком в проверяемом периоде осуществлялись закупки только на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, его обязанности направлять информацию и документы в реестр контрактов в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, не возникло.

**9. Исполнение, изменение, расторжение муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Распоряжением Заказчика от 16.01.2019 г. № 92 утверждено Положение о приемочной комиссии и для проведения экспертизы создана приемочная комиссия (с изменениями от 23.10.2020 г. № 1-1, от 26.10.2021 г. № 36-1) (далее – Положение) (приложение 12).

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения в состав приемочной комиссии входит не менее 5 человек, включая председателя и других членов Приемочной комиссии.

В нарушение части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3.1 Положения, в соответствии с изменениями от 23.10.2020 г. № 1-1, от 26.10.2021 г. № 36-1 в распоряжение от 16.01.2019 г. № 92, приемочная комиссия состоит из четырех человек.

В ходе выборочной проверки установлено, что внутренняя экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась.

9.2. Изменение условий контрактов.

В ходе проверки изменение условий контрактов (договоров) не установлено.

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

9.3.2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 части 1 статьи 3, части 5 статьи 19, частей 2 статьи 34, части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе;

пункта 10 Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 29.06.2016 г. № 162 (в редакции от 17.05.2021 г. № 383);

пункта 2 Правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления Еткульского муниципального района, отраслевыми органами администрации Еткульского муниципального района и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.09.2016 г. № 337 (в редакции от 11.06.2021 г. № 447);

пункта 3.1 Положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы, утвержденного распоряжением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 16.01.2019 г. № 92 (с изменениями от 23.10.2020 г. № 1-1, от 26.10.2021 г. № 36-1).

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

**Приложения:**

1. Копия Решения от 28.10.2020 г. № 13 с приложением на 6 листах.

2. Копия Решения от 30.09.2020 г. № 3 на 1 листе.

3. Копия распоряжений от 19.08.2019 г. № 110, от 01.09.2021 г. № 30, от 26.10.2021 г. № 36 с приложениями на 9 листах.

4. Копия удостоверений на 2 листах.

5. Копия справок о статусе сертификата на 3 листах.

6. Копия отчета об исполнении бюджета на 01.01.2022 г. на 3 листах.

7. Копия отчета об исполнении бюджета на 01.04.2022 г. на 3 листах.

8. Копия уведомления от 29.12.2020 г. № 63 на 1 листе.

9. Копия уведомления от 25.12.2021 г. № 26 на 1 листе.

10. Копия реестров, журнала на 4 листах.

11. Копия контрактов (договоров), заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (раздел 6 акта), на 46 листах.

12. Копия распоряжений от 16.01.2019 г. № 92, от 23.10.2020 г. № 1-1, от 26.10.2021 г. № 36-1) с приложением на 9 листах.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Ю.С. Воловая

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова